**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВОРОНЕЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«24» декабря 2019 г. № 28

**О создании и организации**

**системы внутреннего обеспечения**

**соответствия требованиям**

**антимонопольного законодательства**

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Уставом поселения, администрация Воронецкого сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Воронецкого сельского поселения согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования (обнародования).

Глава Воронецкого

сельского поселения Е.В.Еремина

Приложение к постановлению

Администрации Воронецкого сельского поселения

от 24.12. 2019 года №28

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения**

**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

**в администрации Воронецкого сельского поселения**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации Воронецкого сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – система обеспечения антимонопольных требований).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=DB0A5F946CAE8C6B2AD23BF5513773DDFE1A55CB0BD349711283BE5A0B6B492D74450948C176319DA2D923w016F) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=DB0A5F946CAE8C6B2AD23BF5513773DDFE1B56C809871E7343D6B05F033B133D700C5D41DE722E83A1C7200F26w018F) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DB0A5F946CAE8C6B2AD23BF5513773DDFE1B53CC08851E7343D6B05F033B133D700C5D41DE722E83A1C7200F26w018F) «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

**II. Цели, задачи и принципы система обеспечения антимонопольных требований**

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований структурные подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований.

**III. Сведения об органе, ответственном за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности ее функционирования**

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой *администрации Воронецкого сельского поселения*, который:

а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

3.2. К компетенции *администрации Воронецкого сельского поселения* относятся следующие функции:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации, разработка предложений по их исключению;

в) организация обучения служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

г) организация внутренних расследований, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований;

д) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

е) информирование *главы администрации Воронецкого сельского поселения*, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования системы обеспечения антимонопольных требований осуществляет *общественный совет при администрации Воронецкого сельского поселения*, к функциям которого относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассмотрение и утверждение доклада о системе обеспечения антимонопольных требований.

**IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства *администрацией Воронецкого сельского поселения* на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) рассмотрение вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом «а](file:///F:\Documents%20and%20Settings\user\Рабочий%20стол\Мои%20документы\Приказы%20по%20производственным%20вопросам\Приказы%20для%20Управления%20Минюста%20и%20МИИП\2019\Антимонопольный%20комплаенс\Приказ.doc#Par87)» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства *администрацией Воронецкого сельского поселения или главой администрации Воронецкого сельского поселения* обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно [приложению](file:///F:\Documents%20and%20Settings\user\Рабочий%20стол\Мои%20документы\Приказы%20по%20производственным%20вопросам\Приказы%20для%20Управления%20Минюста%20и%20МИИП\2019\Антимонопольный%20комплаенс\Приказ.doc#Par137) № 1 к настоящему Положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства *администрацией Воронецкого сельского поселения или главой администрации Воронецкого сельского поселения* составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается *администрацией Воронецкого сельского поселения или главой администрации Воронецкого сельского поселения* в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

**V. Мероприятия по снижению рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства *администрацией Воронецкого сельского поселения или главой администрации Воронецкого сельского поселения* обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

**VI.Осуществление контроля за функционированием систем обеспечения антимонопольных требований**

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой (главой администрации (указать наименование муниципального образования), который:

а) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

**VII. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований**

7.1. В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации;

б) отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. *Администрация Воронецкого сельского поселения или глава администрации Воронецкого сельского поселения* проводит не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах оценки должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

**VIII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований**

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований

8.2. *Администрация Воронецкого сельского поселения или специалист администрации Воронецкого сельского поселения* представляет доклад на подпись *главе администрации Воронецкого сельского поселения,* который направляет доклад наутверждение в *общественный совет при администрации Воронецкого сельского поселения,* не реже одного раза в год до 1 февраля.

8.3. Доклад, утвержденный *общественным советом при администрации Воронецкого сельского поселения*, размещается на официальном сайте администрации в сети «Интернет» и направляется в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы ежегодно не позднее 1 марта.

Приложение № 1 к Положению

об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

Администрации Воронецкого сельского поселения

от 24.12. 2019 года №28

**Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует. |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения. |
| Существенный уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства. |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация). |

Приложение № 1 к Положению

об организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства

Администрации Воронецкого сельского поселения

от 24.12. 2019 года №28

**Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |  |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

В целях реализации [Национального плана](consultantplus://offline/ref=2B02D93E565DC3B84129D9E3738455AD61206827BB307F24581AB5158491B9321393DC88E64348EC50E73048CB20246F070A66FAB9D10DF5FCDCF) развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р утверждены [методические рекомендации](consultantplus://offline/ref=2B02D93E565DC3B84129D9E3738455AD60286423BA327F24581AB5158491B9321393DC88E64348E459E73048CB20246F070A66FAB9D10DF5FCDCF) по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться указанными [методическими рекомендациями](consultantplus://offline/ref=2B02D93E565DC3B84129D9E3738455AD60286423BA327F24581AB5158491B9321393DC88E64348E459E73048CB20246F070A66FAB9D10DF5FCDCF) при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Проектом постановления «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в целях реализации федерального законодательства определяются цели и задачи создания системы в \_\_\_ (указать наименование муниципального образования), уточняются функции администрации по выявлению, оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведению мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления (указать наименование администрации) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

Принятие проекта не потребует дополнительных денежных расходов, осуществляемых за счет средств местного бюджета, создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется в пределах установленной штатной численности органов местного самоуправления и средств, предусмотренных на их содержание.

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ИЗДАНИЮ (КОРРЕКТИРОВКЕ)

в связи с принятием проекта (указать наименование администрации) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

Принятие проекта не потребует принятия, отмены или изменения других муниципальных нормативных правовых актов.