РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ВОРОНЕЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 июня 2016 года № 27

Об утверждении муниципальной программы

«Противодействие экстремизму и профилактика

терроризма на территории Воронецкого сельского

поселения Троснянского района на 2016-2018 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Уставом Воронецкого сельского поселения администрация Воронецкого сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района на 2016 - 2018 годы согласно приложению 1 (Далее Программа).

2.Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществлять за счет средств местного бюджета с учетом объёмов и мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

3.Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Е. В. Еремина

Приложение 1

к Постановлению администрации

Воронецкого сельского поселения

от 17.06.2016 №27

Муниципальная программа

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района на 2016-2018годы"

Паспорт муниципальной программы.

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района на 2016-2018 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная муниципальная программа: |
| Заказчик программы | Администрация Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области |
| Исполнители программы | Администрация Воронецкого сельского поселения |
| Цели и задачи программы | Цели программы:  Противодействие терроризму и экстремизму и защите граждан, проживающих на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области от террористических и экстремистских актов;  Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Воронецкого с/п;  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;   Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;  Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;  Задачи программы:  Своевременное информирование населения Воронецкого с/п по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;  Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;  Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных концессий;  Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сроки и этапы реализации программы | 2016-2018 годы в один этап.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.  Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по противодействию экстремизму и терроризму, по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Воронецкого сельского поселения.  Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных учреждений Воронецкого сельского поселения.  Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.  Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.  Формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.  Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности.  Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории сельского поселения идей гражданской солидарности, уважения к другим культурам. |
| Источники финансирования | Всего по Программе: 2,5 тыс. руб.,  2016 – 0,5 тыс. руб.,  2017 - 1 тыс. руб.,  2018 – 1 тыс. руб.,  Финансирование Программы осуществляется из бюджета сельского поселения.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Воронецкого сельского поселения, а также Воронецкий сельский Совет народных депутатов Троснянского района Орловской области в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Администрация Воронецкого сельского поселения |

Программа

"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области

на 2016 - 2018 годы"

1. Основные положения

Настоящая Программа разработана в соответствии с [Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/2890660a-6f0f-465e-a5dc-08c84a128623.html), [от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/584ab0e1-1e9b-4c68-86dd-74c7afc71626.html)», [от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](http://dostup.scli.ru:8111/content/act/96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007.html), Уставом Воронецкого сельского поселения, а также в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения - участия в профилактике терроризма и противодействия экстремизму, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области.

2. Оценка исходной ситуации

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности ("Скинхэды", "Российское национальное единство", "Национал - большевистская партия", "Актив красной молодежи" и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

3. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

4. Основные мероприятия Программы

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы муниципальных учреждений культуры сельского поселения:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

5. Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области.

Координацию деятельности исполнителей осуществляет Глава администрации.

6. Контроль за исполнением Программы

Осуществляют администрация Воронецкого сельского поселения, Воронецкий сельский Совет народных депутатов, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Мероприятия по реализации муниципальной

программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области на 2016 - 2018 годы"

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего  (тыс. руб.) | Источники финансирования | | | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие  источники | | |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | | |
| Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности территории Воронецкого сельского поселения |  |  |  | |  | Администрация поселения | |
| Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками ( по согласованию) , МБУ СКО ВоронецкаяСОШ ( по согласованию) | |
| Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов «Обыкновенный фашизм», «Список Шиндлера» и т.д |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками ( по согласованию)  Директор МБУ СКО  И.А.Сидорина | |
| Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи |  |  |  | |  | Заведующие сельскими библиотеками ( по согласованию) | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. | |  | |  |  | |  | | | Заведующие сельскими библиотеками ( по согласованию) |
| Совместные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них. | |  | |  |  | |  | | | Администрация сельского поселения,  ОМВД России по Троснянскому району |
| Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. | |  | |  |  | |  | | | Администрация сельского поселения |
| Проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма на территории поселения | |  | |  |  | |  | | | Администрация сельского поселения, ОМВД России по Троснянскому району |
| Ответственному лицу администрации Воронецкого сельского поселения совместно с представителями ОМВД России по Троснянскому району осуществлять обход населенных пунктов (2 раза в месяц), в целях предупреждения (выявления) последствий экстремистской | |  | |  |  | |  | | |  |
| деятельности, которые могут проявляться в виде нанесения на архитектурные сооружения символов и знаков экстремистской направленности. |  | |  | | |  | |  |  | | |
| Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи. |  | |  | | |  | |  |  | | |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | | | | | | |
| Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия органов исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. |  | |  | | |  | |  | Администрация сельского поселения, ОМВД России по Троснянскому району  Директор МБУ СКО | | |
| Приобретение научно-методических материалов, программ, печатных и электронных учебных пособий, учебных фильмов, в том числе с использованием мультимедийных средств, для учреждения культуры по вопросам профилактики экстремизма и предупреждения террористических актов |  | |  | | | 0,5 | |  | Администрация сельского поселения,  зав.библиотекой | | |
| Приобретение комплектов плакатов, печатных памяток антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных  учреждений |  | |  | | | 0,5 | |  | Администрация сельского поселения | | |
| Обеспечить подготовку и размещение в местах массового пребывания граждан информационных материалов о действиях |  | |  | | |  | |  | Администрация | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на информационных стендах |  |  |  |  | сельского поселения |
| Организовать адресное распространение, а также размещение на информационных стендах в населенных пунктах Воронецкого сельского поселения информации для требований действующего миграционного законодательства, а также контактных телефонов о том, куда следует обращаться в случаях совершении них противоправных действий. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения |
| Проводить социологические опросы и исследования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Воронецкого сельского поселения на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремальных идей и настроений. |  |  |  |  | Администрация сельского поселения |
| 3. Проведение акций Внимание - экстремизм! Терроризму нет! и т.д. | | | | | |
| Изготовить 100 шт. печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму |  |  | 1,0 |  | Администрация сельского поселения |
| Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения |  |  | 0,5 |  | Администрация сельского поселения |

Примечание

1. Муниципальная программа: "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Воронецкого сельского поселения Троснянского района Орловской области на 2016-2018 годы" подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии Федеральной программы и Орловской областной программы с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

Основные понятия

1) Экстремистская деятельность (экстремизм)- это:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы".

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности:

а) противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности:

- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности:

в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность, (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх] - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.