РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРОСНЯНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2009 г. № 244

с. Тросна

О муниципальной целевой программе

«Обеспечение безопасности дорожного

движения на 2010 год»

Троснянский районный Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную целевую программу «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2010 год».(в первом чтении)

2.Направить принятое Постановление Главе Троснянского района для подписания и опубликования.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4.Контроль за исполнением данного Постановления возложить на комитет по социальным вопросам.

**Председатель районного Совета Глава Троснянского района**

**народных депутатов**

**В.Г.Харлашкин В.И.Быков**

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**« ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**НА 2010 ГОД»**

**с.Тросна**

**2009 г.**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

**"ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В НА 2010 ГОД"**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы: | Программа "Обеспечение безопасности дорожного движения на 2010 год" |
| Основание разработки программы: | - Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";  - федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 100;  -постановление коллегии администрации Орловской области от 10.11.2005 года №176 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»  -постановления Главы администрации Троснянского района от 17 ноября 2009 года |
| Заказчик Программы: | Глава администрации Троснянского района |
| Руководитель программы | Заметитель главы администрации Троснянского района А.И.Насонов |
| Разработчик Программы: | Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения Троснянского района совместно с ОГИБДД ОВД по Троснянскому району (далее - ОГИБДД) |
| Цель и задачи Программы: | Целями Программы являются:   * сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; * сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.   Задачами Программы являются:   * предупреждение опасного поведения участников дорожного движения; * развитие системы подготовки водителей транспортных средств и их допуска к участию в дорожном движении; * сокращение детского дорожно-транспортного травматизма; * совершенствование организации движения транспорта и пешеходов; * сокращение времени прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия, повышение эффективности их деятельности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;   повышение уровня безопасности транспортных средств; |
| Важнейшие целевые показатели и индикаторы | Важнейшими показателями Программы являются:   * сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; * сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.   Важнейшими индикаторами Программы являются:   * снижение тяжести последствий (относительная величина - количество погибших по отношению к общему количеству пострадавших); * сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; * сокращение количества детей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий по собственной неосторожности; |
| Сроки реализации программы: | 2010 год |
| Основные мероприятия программы: | - Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения  - совершенствование профилактической работы с участниками дорожного движения  - совершенствование контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов в области обеспечения безопасности дорожного движения  - выявление и устранение участков концентрации ДТП  - повышение уровня технического обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения  - развитие улично–дорожной сети и совершенствование организации движения транспортных средств и пешеходов. |
| Исполнители основных мероприятий программы: | - ОГИБДД ОВД по Троснянскому райну,  - МУЗ «Троснянская ЦРБ»  - Отдел общего и профессионального образования администрации Троснянского района,  - Администрация Троснянского района Орловской области |
| Объемы финансирования и источники | Общий объем финансирования по Программе, источники финансирования Программы составляет:  2010 год всего – 50400 руб.:  - средства районного бюджета Троснянского муниципального района - 19200 руб.  - бюджет Троснянского сельского поселения (по согласованию) 31200 руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы: | Итогом реализации программы ожидается снижение уровня аварийности на дорогах Троснянского района и сокращение погибших в дорожно – транспортных происшествиях |
| Система организации управления и контроля за исполнением программы: | Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Районный совет народных депутатов (либо по его поручению Комиссия по безопасности дорожного движения при администрации Троснянского района Орловской области) |

**1. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ**

Аварийность на дорогах Троснянского района Орловской области является одной из важных социально-экономических проблем. К основным факторам, определяющим причины высокого уровня аварийности в районе, следует отнести:

* недостатки системы государственного управления, регулирования и контроля деятельности по безопасности дорожного движения;
* массовое пренебрежение требованиями безопасности дорожного движения (далее - БДД) со стороны участников дорожного движения;
* недостаточная поддержка мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, со стороны общества;
* низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в оценке дорожной обстановки;
* недостатки технического обеспечения мероприятий БДД, в первую очередь, несоответствие технического уровня дорожно-уличной сети, транспортных средств, технических средств организации дорожного движения современным требованиям;
* несвоевременность оказания медицинской помощи пострадавшим.

Характеристика аварийности на дорогах Троснянского района аналогична общеобластным показателям. В течение 2008-2009 годов на территории района наблюдается неуклонный рост основных показателей аварийности. Всего на территории района за рассматриваемый период зарегистрировано 206 дорожно-транспортных происшествий (далее по тексту - ДТП), в которых погибли 16 человек и 59 человек получили ранения различной степени тяжести.

Как правило, в отличие от большинства погибших или получивших травмы в криминальных ситуациях граждан, в дорожно-транспортных происшествиях страдают люди, имеющие неотрицательные социальные характеристики, создающие материальные ценности, имеющие самый активный возраст - от 26 до 40 лет.

Основными видами ДТП, так же как и по области, являются наезды на пешеходов, столкновения транспортных средств, опрокидывания, наезды на препятствия. Причины совершения ДТП также аналогичны областным - ходьба по проезжей части, переход дороги в неустановленном месте, нарушения водителями скоростного режима, управление транспортом в нетрезвом состоянии. В последнее время характерным более чем для 20% ДТП было наличие сопутствующего дорожного фактора при совершении аварий - скользкая проезжая часть, отсутствие или неисправность освещения.

Следует обратить внимание на указанные здесь количественные показатели при оценке эффекта от реализации Программы.

Отдельной характеристики заслуживает проблема обеспечения БДД на трассе федерального значения Москва - Харьков.

Наличие значительного транспортного потока по федеральной трассе - более 25000 единиц в сутки - определяет отличительный характер дорожно-транспортных происшествий на ней. Высокие скорости, неослабевающий поток транспорта в темное время суток при любых погодных, дорожных условиях, относительно ровное покрытие, способствующее засыпанию водителей, приводят к крайне тяжелым последствиям автоаварий. За 2009 год на федеральной трассе зарегистрировано 101 ДТП с пострадавшими, в которых погибли 5 человек, получили ранения и увечья 21 человек. Тяжесть последствий составила 19,2% (относительная величина - количество погибших по отношению к общему количеству пострадавших).

Подавляющее большинство ДТП на трассе Москва – Харьков (около 90%) происходит по вине иногородних участников дорожного движения, с которыми ОГИБДД ОВД по Троснянскому району до их выезда на дорогу не ведет профилактическую работу по предотвращению ДТП. Введение каких-либо ограничений на трассе (установка светофоров, дорожных знаков) требует согласований на федеральном уровне.

Вместе с тем в непосредственной близости от транспортного потока расположены населенные пункты нашего района, жители которых подвергаются повышенному риску стать участниками аварий (д. Жерновец, Нижнее Муханово, с. Тросна, д. Свапские Дворы).

Из сказанного выше ясно, что в сложившейся ситуации проблема повышения безопасности дорожного движения на территории района с целью сохранения жизни и здоровья наших сограждан должна рассматриваться в качестве одной из основных социально-экономических задач.

Реализация Программы позволит достигнуть снижения основных показателей аварийности.

**2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Целью Программы является снижение негативных последствий автомобилизации, обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантий их законных прав на безопасные условия движения по дорогам.

Условием достижения цели является решение следующих задач:

* повышение эффективности управления безопасностью дорожного движения;
* проведение работы по совершенствованию нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности дорожного движения;
* осуществление непрерывного мониторинга динамики дорожно-транспортного травматизма;
* предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
* организация общественной поддержки мероприятий по повышению безопасности дорожного движения, изучение общественного мнения по проблеме безопасности дорожного движения;
* создание системы информационного воздействия на население с целью повышения правового сознания участников дорожного движения, формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;
* обеспечение безопасных условий движения на дорожной сети;
* совершенствование форм и методов контрольно-надзорной деятельности, направленной на соблюдение участниками дорожного движения установленных нормативов и правил;
* выявление и устранение участков концентрации ДТП, контроль скоростных режимов и поведения водителей в местах повышенной опасности;
* сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
* повышение безопасности на пассажирском автотранспорте;
* повышение уровня технической оснащенности организаций, непосредственно работающих в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Поставленная цель достигается за счет:

* снижения уровня аварийности в результате совершенствования системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, совершенствования политики в работе с участниками дорожного движения и повышения надежности работы водителей
* снижения тяжести ДТП в результате регламентации скоростей движения, обеспечения контроля скоростных режимов и поведения водителей в местах повышенной опасности, совершенствования контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов, обеспечения безопасных условий движения на дорожной сети, снижения тяжести возможных последствий для пострадавших в ДТП и сокращения смертности за счет оказания своевременной помощи.

**3. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Цель Программы предполагает достичь на основе реализации комплекса взаимоувязанных мероприятий, которые объединены в 6 целевых проектов:

* " Совершенствование системы спасения и эвакуации пострадавших в ДТП ";
* "Совершенствование системы контроля за техническим состоянием транспортных средств";
* "Формирование общественного мнения по проблеме безопасности дорожного движения ";
* "Создание целевой системы обучения безопасному поведению на дорогах и улицах";
* " Развитие и совершенствование автомобильных дорог и дорожных сооружений на них ";

При разработке Программы учтены положения федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах".

Настоящая Программа предусматривает дальнейшее развитие наиболее важных и эффективных направлений деятельности по повышению БДД.

*Основной целью проекта "Совершенствование системы спасения и эвакуации пострадавших в ДТП"* является повышение эффективности районного уровня управления безопасностью дорожного движения, проведение мониторинга дорожно-транспортного травматизма.

В рамках проекта предполагается осуществить обучения водителей, сотрудников ГИБДД и соответствующих служб оказанию помощи пострадавшим в ДТП совершенство а также оказание помощи по обеспечению организаций, учреждений и предприятий района методическими наглядными пособиями по оказанию первой медицинской помощи что позволит повысить эффективность системы спасения и эвакуации пострадавших в ДТП.

Основной целью проекта является предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, повышение надежности водителей транспортных средств, предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, снижение тяжести возможных последствий для пострадавших в ДТП.

В рамках проекта предусматривается осуществить комплекс мер, направленный на сокращение времени прибытия на место ДТП служб, участвующих в ликвидации их последствий, повышение эффективности оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим в ДТП.

*Основной целью проекта " Совершенствование системы контроля за техническим состоянием транспортных средств "* является сокращение аварийности за счет повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности соответствующих органов путем совершенствования их организационного, информационного и технического обеспечения.

В рамках проекта запланированы меры, направленные на:

* снижение уровня риска возникновения ДТП с участием автотранспорта, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров по маршрутам и перевозящего опасные грузы;
* снижение аварийности за счет профилактики правонарушений на автотранспорте;
* снижение риска возникновения ДТП по вине водителей в состоянии опьянения;
* предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

*Основной целью проекта " Формирование общественного мнения по проблеме безопасности дорожного движения "* является осуществление комплекса мер, направленных на формирование безопасного поведения участников дорожного движения.

В рамках проекта предполагается выступление руководителей и специалистов с разъяснением состояния БДД и мер, направленных на снижение аварийности, организация и проведение с использованием средств массовой информации специальных пропагандистских кампаний по формированию общественного мнения о необходимости соблюдения ПДД. Эти кампании должны быть скоординированы с деятельностью контрольно-надзорных органов и подкрепляться осуществлением целенаправленного контроля за поведением участников дорожного движения.

Осуществление этих мер обеспечит привлечение внимания населения к проблеме БДД, общественную поддержку проводимых мероприятий и формирование стандартов безопасного поведения у участников дорожного движения.

*Основной целью проекта " Создание целевой системы обучения безопасному поведению на дорогах и улицах "* является обеспечение особого внимание детям и подросткам как наиболее незащищенным участникам дорожного движения. Предусмотрено внедрение новых, более эффективных форм и методов обучения и воспитания транспортной культуры у детей и подростков, обеспечивающих активное, творческое овладение ими знаниями и навыками безопасного поведения на дорогах и улицах; проведение выставки детских рисунков "Безопасное поведение на дорогах", смотра-конкурса отрядов "Юный инспектор движения", детских соревнований "Безопасное колесо", конкурсной программы для детей и подростков "Красный, желтый, зеленый".

*Основной целью проекта " Развитие и совершенствование автомобильных дорог и дорожных сооружений на них "* является снижение уровня риска возникновения ДТП, обусловленных дорожными факторами.

Средством достижения поставленной цели является осуществление мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, включающих комплексы мер по ликвидации и профилактике возникновения опасных участков дорог.

Деятельность по данному направлению предусматривает улучшение условий движения транспортных средств и пешеходов, снижение влияния дорожных условий на возникновение дорожно-транспортных происшествий, увеличение пропускной способности улично-дорожной сети, проведение инженерных мероприятий в местах концентраций дорожно-транспортных происшествий.

**4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ**

Механизм реализации Программы основывается на принципах разграничения полномочий и ответственности участников Программы. По всем мероприятиям 5 целевых проектов Программы должны быть определены ответственные исполнители, источники и соответствующие объемы финансирования.

Управление Программой для достижения намеченной цели и решения поставленных задач основано на использовании программно-целевого мето-да, а также организационно-экономических и финансовых механизмов, на-правленных на реализацию системы скоординированных по средствам, ре-сурсам и инструментам мероприятий, в результате чего обеспечивается дос-тижение ожидаемых конечных результатов Программы.

Координацию деятельности исполнителей целевых проектов осуществляет Комиссия по безопасности дорожного движения при администрации Троснянского района.

Контроль за ходом реализации Программы должен осуществлять Совет народных депутатов Троснянского района.

Участники Программы:

заказчик Программы – Глава администрации Троснянского района;

разработчик Программы - Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения Троснянского района совместно с ОГИБДД ОВД по Троснянскому району (далее - ОГИБДД);

исполнители Программы:

- ОГИБДД ОВД по Троснянскому райну;

- МУЗ «Троснянская ЦРБ»;

- Администрация Троснянского района Орловской области.

руководитель Программы - заместитель главы администрации Троснянского района, председатель комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Троснянского района;

ответственные исполнители Программы – начальник ОГИБДД ОВД по Троснянскому району, начальник отдела по ГО, ЧС и мобработе администрации Троснянского района.

**4. Ресурсное обеспечение Программы**

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на районном уровне, состояние аварийности, высокая экономическая и социально-демографическая значимость проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, а также реальная возможность ее решения.

Финансовое обеспечение Программы реализуется за счет средств районного бюджета, а также бюджета Троснянского сельского поселения (по согласованию).

Общий объем финансирования Программы составляет 50400 рублей, в том числе за счет средств районного бюджета-19200 рублей, бюджета Троснянского сельского поселения - 31200 рублей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ РАСХОДОВ

ПО ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ НА 2010 ГОД"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия программы | Метод оценки затрат | Расчет затрат | Потребность в средствах (тыс. рублей) |
| Приобретение настольной игры «ПДД для маленьких» для:  МДОУ Троснянский д/с «Родничок»;  МДОУ Никольский д/с «Теремок» | аналоговый | 2Х0,365 | 0,730 |
| Приобретение уголка безопасности дорожного движения для:  МОУ «Троснянская средняя общеобразовательная школа»;  МОУ Воронецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Гнилецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Жерновецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Ломовецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Муравльская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Никольская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Октябрьская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Старо-Турьянская средняя общеобразова тельная школа | аналоговый | 9Х0,380 | 3,420 |
| Произвести подписку на газету «Добрая дорога детства» для:  МОУ «Троснянская средняя общеобразовательная школа»;  МОУ Воронецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Гнилецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Жерновецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Ломовецкая средняя общеобразовательная школа;  МОУ Муравльская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Никольская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Октябрьская средняя общеобразовательная школа;  МОУ Старо-Турьянская средняя общеобразовательная школа | аналоговый | 9Х0,400 | 3,600 |
| Организация и проведение районных мероприятий:  - конкурса-соревнования юных инспекторов движения «Безопасное колесо»  приобретение призов  питание участников  - конкурса на лучший детский рисунок по пропаганде БДД «Улица и Мы»  приобретение призов | аналоговый | 3Х0,400  25Х0,010  4Х0,200 | 1,200  0,250  0,800 |
| Выезд команды Троснянского района для участия в областном конкурсе «Безопасное колесо»:  Транспортные расходы (АИ-92)  Питание участников |  | 22 Х 0,0227  7Х0,100 | 0,500  0,700 |
| Устройство детской авто-площадки на базе МОУ «Троснянская общеобразовательная школа»:   * + приобретение дорожного знака «пешеходный переход»;   + приобретение дорожного знака «уступи дорогу»;   + приобретение светофоров;   - приобретение краски | аналоговый | 2Х1,300  2Х1300  2Х0,800  3Х400 | 2,600  2,600  1,600  1,200 |
| Приобретение и установка дорожных знаков в с. Тросна |  |  |  |
| «осторожно дети» по улицам: Ленина -2 знака; Советская – 2; Пролетарская -2 | аналоговый | 6Х1,300 | 7,800 |
| «ограничение скорости 20 км/час» по улицам: Ленина -2 знака; Советская – 2; Заводская – 2; Пролетарская - 2 | аналоговый | 8Х1,300 | 10,400 |
| «въезд запрещен» по пер. Заводской - 2 | аналоговый | 2Х1,300 | 2,600 |
| «одностороннее движение» по пер. Заводской - 2 | аналоговый | 2Х1,300 | 2,600 |
| «искусственные неровности» по улицам: Ленина -2 знака; Советская – 2; Пролетарская -2 | аналоговый | 6Х1,300 | 7,800 |
| Всего | | | 50,400 |

**5. Ожидаемая социально-экономическая эффективность Программы**

Эффективность реализации мероприятий Программы и степень реше-ния ее задач будут оцениваться путем сопоставления ожидаемых (плановых) конечных результатов ее реализации с фактически достигнутыми результатами.

При оценке эффективности реализации Программы необходимо учесть, что наличие на территории района значительного количества транзитного транспорта серьезно влияет на аварийность.

Такая оценка состояния безопасности дорожного движения на территории района, как относительное количество ДТП к количеству зарегистрированного в районе транспорта, не имеет объективного значения. Тяжесть последствий ДТП на федеральной трассе - объективно одна из самых высоких в области.

Учитывая то, что количественная оценка эффективности от реализации Программы может быть установлена лишь в результате вероятностного математического анализа, и не имея в настоящее время возможности выполнить подобный расчет применительно к районным условиям, будет достаточно объективным предположение достигнуть хотя бы некоторого снижения аварийности на дорогах района.

Итогом реализации программы ожидается снижение уровня аварийности на дорогах Троснянского района и сокращение на 10 – 15 процентов числа погибших в дорожно – транспортных происшествиях.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ожидаемого социально-экономического эффекта | Наименование оценочного показателя | Изменение количественного оценочного показателя реализации программы | | | Источник получения информации |
| план | факт | Отклоне  ние |
| снижение уровня аварийности на дорогах Троснянского района | % | 10-15 |  |  | Анализ ОГИБДД ОВД по Троснянскому району |
| Сокращение числа погибших в ДТП |  |  |